



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง  
เรื่อง การกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่น

เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๗๑-๒๕๗๕) การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น และการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นของ องค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงได้กำหนดแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อเข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่น ภายใต้การกำหนดสัญญาประชาคม หรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๙/๑ ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๑๐๕๙๔ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการเตรียมความพร้อมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๗๑-๒๕๗๕) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗. การจัดเก็บข้อมูลในการจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๗๑-๒๕๗๕) ๗.๖ การนำเสนอข้อมูลเพื่อพัฒนาท้องถิ่น ๗.๖.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่จัดให้ประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น รับฟังและเสนอความคิดเห็น เสนอแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นและการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยใช้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี กฎหมายข้อมูลข่าวสาร การอำนวยความสะดวก และการมีส่วนร่วมตามรูปแบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือระบบดิจิทัลก็ได้ การมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น ให้ผู้บริหารท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์ รูปแบบ วิธีการ ระยะเวลา การดำเนินการให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยเปิดเผยและเป็นปัจจุบัน โดยจัดทำเป็นประกาศ รวมถึงใช้วิธีการอื่นที่เหมาะสมกับพื้นที่ด้วย และ ข้อ ๘. การมีส่วนร่วมเพื่อพัฒนาท้องถิ่น ๘.๓ วิธีการจัดประชุมแบบมีส่วนร่วม

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง จึงประกาศ เรื่อง การกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่น เพื่อเป็นแนวทางการสร้างกระบวนการการมีส่วนร่วมพัฒนาท้องถิ่น ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๗๑-๒๕๗๕) การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น และการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๙

(นายจรัส อูสา)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง

**กำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่น  
ของ องค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง  
อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่**

.....

กำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง จำทำขึ้นเพื่อเป็นสัญญาหรือพันธสัญญากับประชาชน ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง ในการพัฒนาท้องถิ่นให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง และเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จึงกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง ดังนี้

๑. สัญญานี้เรียกว่าสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง กำหนดขึ้นเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมพัฒนาท้องถิ่น ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น และการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น

๒. สัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง ใช้ในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง หรือนอกพื้นที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยเฉพาะพื้นที่คาบเกี่ยวหรือติดต่อกับองค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง

๓. การสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยการนำสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิงนี้ไปใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น รวมถึงการดำเนินการอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่นและราชการด้วย

๔. การมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น เป็นการกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนท้องถิ่น นายกององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง จึงกำหนดหลักเกณฑ์ รูปแบบ วิธีการ ระยะเวลา การดำเนินการให้ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิงทราบและเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

**๔.๑ หลักเกณฑ์**

กำหนดผู้มีสิทธิ์เข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่น การประชุมแบบมีส่วนร่วม และจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง ได้แก่

๔.๑.๑ ประชาชนที่มีทะเบียนบ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง ประกอบด้วย

(๑) คนไทยหรือผู้ได้รับสัญชาติไทย กรณีที่ไม่มีสัญชาติไทย เป็นอำนาจของนายกององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิงจะพิจารณาเป็นรายบุคคลไป

(๒) ผู้แทนหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรภาคประชาสังคมต่างๆ ที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง หรือเข้ามาปฏิบัติงานในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง

(๓) ผู้แทนสถานประกอบการ บริษัท ห้างร้าน กิจการพาณิชย์ กลุ่มอาชีพที่มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง

๔.๑.๒ การประชุมแบบมีส่วนร่วม เป็นการประชุมประชาคมท้องถิ่น เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางการปฏิบัติที่เหมาะสมกับพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆ และข้อมูลในแผนพัฒนาหมู่บ้าน มาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ทั้งนี้ การประชุมประชาคมท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมนี้ เป็นขั้นตอนและกระบวนการแรกที่สำคัญ ที่ประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับทราบทิศทาง แนวทางการพัฒนาท้องถิ่น แนวโน้ม หรือสิ่งที่จะเกิดขึ้นในอนาคต จากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง และประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง ได้มีโอกาสในการแสดงความคิดเห็น เสนอปัญหาความต้องการของตนเองด้วย

การประชุมประชาคมท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ผู้เข้าร่วมประชุมจะต้องเสนอเหตุผลและความจำเป็นในการพัฒนาท้องถิ่นที่ตนเองต้องการ หรือเป็นความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่หรือบางกลุ่ม สามารถแสดงความคิดเห็น วิพากษ์ วิจารณ์ได้ตามกรอบแห่งสิทธิและหน้าที่ของประชาชนตามระบอบประชาธิปไตย ที่กำหนดให้มีการกระจายอำนาจให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น การตัดสินใจในขั้นตอนสุดท้ายจะเป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง และมติสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง ที่ดำเนินการให้เป็นไปตามอำนาจและหน้าที่ และสถานะทางการเงินการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง

๔.๑.๓ จำนวนผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่น ตามกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง อย่างน้อย ร้อยละ ๕๐ ของจำนวนประชากรในปัจจุบัน หรืออย่างน้อย ร้อยละ ๕๐ ของผู้แทนครัวเรือนในระดับหมู่บ้านหรือตำบลหรือหลายหมู่บ้านรวมกันแล้วแต่กรณี ในแต่ละระดับของการประชุมประชาคมท้องถิ่น กรณีผู้เข้าร่วมประชุมไม่สามารถเข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นอย่างน้อย ร้อยละ ๕๐ ของจำนวนประชากรปัจจุบันหรือผู้แทนครัวเรือนในแต่ละระดับดังกล่าวก็สามารถจัดให้มีการประชุมประชาคมท้องถิ่น ตามกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิงได้ตามปกติ และให้นับองค์ประชุมเป็นร้อยละของผู้เข้าร่วมประชุมที่มีอยู่จริง

## ๔.๒ รูปแบบ

การประชุมประชาคมท้องถิ่น ภายใต้การกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชน ในท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง กำหนดไว้ ๓ รูปแบบ แต่ละรูปแบบที่จะดำเนินการนั้น เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง ที่จะกำหนดให้ดำเนินการ ดังนี้

๔.๒.๑ รูปแบบที่ ๑ การประชุมประชาคมท้องถิ่นกลุ่มเล็ก โดยใช้วิธีการประชุมในรูปแบบการมีส่วนร่วมในระดับกลุ่มเล็ก ๓ - ๑๐ คน หรือ ๑๐ - ๒๐ คน ทั้งในระดับหมู่บ้าน และในระดับตำบล หรือในภาพรวมขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง ตามข้อ ๔.๑

๔.๑.๒ รูปแบบที่ ๒ การประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับหมู่บ้าน องค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง ซึ่งมีจำนวน ๑๓ หมู่บ้าน จัดให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นเป็นรายหมู่บ้าน หรือสองหมู่บ้าน รวมกัน หรือสามหมู่บ้านรวมกัน ฯลฯ โดยดำเนินการตามข้อ ๔.๒.๑ ก็ได้ หรือไม่ดำเนินการก็ได้ โดยจะประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับหมู่บ้านเลยก็ได้ โดยใช้กลุ่มคนหรือคนที่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในการพัฒนาท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง เพื่อร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับประโยชน์ ร่วมแก้ปัญหา ร่วมปรึกษาหารือแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เพื่อพัฒนาท้องถิ่น ตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง ตามข้อ ๔.๑

๔.๒.๓ รูปแบบที่ ๓ การประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับตำบลหรือภาพรวม คือการจัดให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นในระดับตำบลหรือภาพรวม โดยดำเนินการตามข้อ ๔.๒.๑ และ ข้อ ๔.๒.๒ ตามลำดับก็ได้ หรือไม่ดำเนินการก็ได้ ทั้งนี้ จะดำเนินการประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับตำบลหรือภาพรวมเลยก็ได้ โดยใช้กลุ่มหรือคนที่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในการพัฒนาท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง เพื่อร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับประโยชน์ ร่วมแก้ปัญหา ร่วมปรึกษาหารือแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เพื่อพัฒนาท้องถิ่น ตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง ตามข้อ ๔.๑

## ๔.๓ วิธีการ

วิธีการจัดประชุมแบบมีส่วนร่วม เป็นการประชุมประชาคมท้องถิ่น ที่องค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิงได้กำหนดขึ้น หรือเป็นการประชุมภายใต้การกำหนดสัญญาประชาชนในท้องถิ่น หรือการกำหนดสัญญาประชาคมในท้องถิ่นนั้น เพื่อรับฟังปัญหา ความต้องการ หรือเพื่อการสร้างสัมพันธภาพที่ดีกับประชาชนในท้องถิ่น เป็นการจัดให้มีการประชุมในระดับกลุ่มเล็กๆ หมู่บ้าน และตำบล เพื่อรับฟังปัญหา ความต้องการ ข้อเสนอแนะเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อนำมารวบรวมและวิเคราะห์ให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน และเพื่อนำมาจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นที่มีอยู่เดิมเพื่อนำมาจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นฉบับใหม่หรือทบทวนให้ดีขึ้น รวมถึงการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น อาจรวมถึงการนำปัญหาที่เกิดขึ้นแล้วส่งต่อหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรอื่นๆ ที่มีหน้าที่ดำเนินการโดยตรง ซึ่งไม่ได้เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง จึงกำหนดวิธีการประชุมประชาคมท้องถิ่น ดังนี้

๔.๓.๑ แบบที่ ๑ การประชุมแบบอภิปราย เป็นการประชุมในลักษณะการอภิปราย การสนทนา การหารือหรือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ มีการกำหนดวาระการประชุม มีการอภิปราย ประเด็นสำคัญ การแสดงความคิดเห็น มีผู้เชี่ยวชาญในท้องถิ่นที่หลากหลายในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น มีผู้เสนอ และมีผู้ดำเนินรายการหรือดำเนินการ ในการให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง ที่ถูกต้อง

๔.๓.๒ แบบที่ ๒ การประชุมเชิงปฏิบัติการ เน้นการลงมือปฏิบัติจริง ผสมผสานกับการ อธิบาย การให้ข้อมูล การทำกิจกรรมกลุ่ม เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจปัญหา ความต้องการต่างๆ และสร้างทักษะ เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น การสร้างกิจกรรมการเรียนรู้ที่เน้นการลงมือทำจริง การพูดคุยแลกเปลี่ยนมุมมองกัน ผู้เข้าร่วมประชุมจะได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็น ระดมสมอง และแก้ปัญหา เพื่อพัฒนาทักษะเฉพาะด้าน ให้สามารถ นำไปประยุกต์ใช้ได้จริง มากกว่าการนั่งฟังประชุม และต้องมีการกำหนดวาระการประชุม มีการสรุปผลการประชุม

๔.๓.๓ แบบที่ ๓ การประชุมเป็นการเฉพาะ/ปฏิบัติการ การประชุมเพื่อแก้ปัญหา การ ติดตามผลการดำเนินงาน ติดตามความคืบหน้า แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจริง การแก้ปัญหาหน่วยงานในพื้นที่จริง เพื่อให้ สอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจ ลดปัญหาอุปสรรคการทำงาน เน้นหาแนวทางปฏิบัติและแก้ปัญหาเฉพาะหน้าที่ เกิดขึ้นในท้องถิ่น

๔.๓.๔ แบบที่ ๔ ประชุมออนไลน์ หรือประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือแบบดิจิทัล จัดผ่านแพลตฟอร์มออนไลน์ หรือใช้วิธีการประชุมในรูปแบบการมีส่วนร่วม โดยการจัดประชุมผ่านสื่อ อิเล็กทรอนิกส์หรือแบบดิจิทัล ทั้งนี้ ในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล เป็นการนำเครื่องมือ อุปกรณ์ และเทคโนโลยีที่มี ในปัจจุบัน เช่น คอมพิวเตอร์ โทรศัพท์ แท็บเล็ต โปรแกรมคอมพิวเตอร์ สื่อออนไลน์ และแอปพลิเคชัน ฯลฯ ทุก รูปแบบที่มีการจัดประชุมหรือการสร้างการมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

#### ๔.๓.๕ แบบที่ ๕ แบบผสมผสาน ผสมผสานระหว่าง แบบที่ ๑ - ๔

วิธีการจัดประชุมแบบมีส่วนร่วม เป็นการประชุมประชาคมท้องถิ่น ที่ต้องระดมสมอง คือ เทคนิคการระดมความคิดสร้างสรรค์จากกลุ่มคน เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหา หรือสร้างไอเดียใหม่ๆ โดยเน้นการ เสนอความคิดเห็นอย่างอิสระ และไม่มีการตัดสินในช่วงแรก เพื่อให้ได้ปริมาณไอเดียมากที่สุด แล้วจึงนำมาคัดเลือก และพัฒนาให้เป็นแนวทางที่ดีที่สุดภายหลัง หลักการสำคัญคือ “ห้ามตัดสิน” และ “เน้นปริมาณ” เพื่อกระตุ้น ความคิดสร้างสรรค์ การพัฒนาท้องถิ่นเป็นทีม และการมีส่วนร่วม

๕. กำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนขององค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง ซึ่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง ร่วมกับประชาชนในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิงได้จัดทำขึ้น ในวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ และใช้ได้ตั้งแต่วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ เป็นต้นไป จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น

๖. ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง ร่วมลงนามในการกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชน เพื่อประชุมประชาคมท้องถิ่น และเป็นผู้ขับเคลื่อนหลัก

(นายจรัส อูสา)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง

(นายสมพล ถนอมเสียง)

รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง

(นางอำนวย เชื้อนเพ็ชร)

รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง

(นางสาวพลเกต อินตา)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง

(นางสาวกานดา ชันตา)

หัวหน้าสำนักปลัด

๗. ตัวแทนประชาคมในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง รับทราบและร่วมลงนามในการกำหนด  
สัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชน เพื่อประชุมประชาคมท้องถิ่น

(นายสือ แซ่เต๋)

ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสบเปิง

(นายพล ชะลิ)

กำนันตำบลสบเปิง

(นางลักษณา ชะลิ)

ประธานกลุ่มสตรีแม่บ้านตำบลสบเปิง

(นายประเสริฐ สุรินรังษี)

ประธานสภาวัฒนธรรมตำบลสบเปิง

(นายจิรพงษ์ แก้วรังษี)

ประธานสภาเด็กและเยาวชนตำบลสบเปิง

(นายปิ่น ทองเที่ยง)

ประธานชมรมผู้สูงอายุตำบลสบเปิง